

# Landkreis Teltow-Fläming

## Die Landrätin

---



**Informationsvorlage**

**Nr. 5-2116/14-LR**

**für die öffentliche Sitzung**

**Beratungsfolge der Fachausschüsse**

Haushalts- und Finanzausschuss

06.10.2014

**Betr.:** Information über externe Stellenausschreibungen

Luckenwalde, den 23.09.2014

Wehlan

## **Sachverhalt:**

Aufgrund der Haushaltslage wird großes Augenmerk auf die Prüfung der Notwendigkeit der Wiederbesetzung frei werdender Stellen gelegt. Zur aufgabenkritischen Überprüfung der Stellennachbesetzung durch die Organisation ist von den Fachämtern in Form einer Checkliste die notwendige Nachbesetzung zu begründen. Bei der Wiederbesetzung von Stellen sollen grundsätzlich keine neuen Beschäftigungsverhältnisse eingegangen, sondern auf das vorhandene Personal zurückgegriffen werden. Auch erfolgt eine Überprüfung der Aufgabeninhalte und der notwendigen Qualifikation für die Aufgabenerfüllung. Möglichst sollen alle Stellen mit Verwaltungsfachkräften besetzt werden. Dies ist aber nicht in jedem Fall umsetzbar, da es für die Erfüllung bestimmter Aufgaben einer spezifischen Qualifikation bedarf.

Im Zeitraum von März bis September 2014 wurde nach intensiver Prüfung entschieden, folgende Stellen extern auszuschreiben:

- a) Hygieneinspektor/-in (Gesundheitsamt)
- b) Jugendamtsleiter/-in
- c) SB Leistungsgewährung SGB II (Jobcenter)
- d) SB Widersprüche SGG im Bereich SGB II (Jobcenter)
- e) SB Sozialpädagogischer Dienst (Jugendamt)
- f) TA Veterinärwesen (Veterinär- und Lebensmittelüberwachungsamt)
- g) Arzthelfer/-in Kinder- und Jugendgesundheitsdienst (Gesundheitsamt)
- h) SB Kita-Praxisberatung (Jugendamt)
- i) Baukontrolleur/-in (Untere Bauaufsichtsbehörde)
- j) Hausmeister „Schule am Waldblick“ (Amt für Bildung und Kultur)

## **Begründung:**

- a) Hygieneinspektor/-in im Gesundheitsamt  
Die Stelle ist seit September 2013 krankheitsbedingt unbesetzt. Auf die befristete Ausschreibung im März 2014 sind keine Bewerbungen eingegangen. Zwischenzeitlich hat der Stelleninhaber aus gesundheitlichen Gründen einen Antrag auf Umsetzung gestellt. Im Mai erfolgte eine unbefristete Ausschreibung, weil die pflichtigen Überwachungsaufgaben und Tätigkeiten im SG Hygiene und Umweltmedizin nicht mehr erfüllt werden können. Zudem entgehen dem Landkreis Erträge, die über diese Stelle beschafft werden. Durch die verringerte Stellenausstattung werden Aufgaben nach dem Infektionsschutzgesetz und der Trinkwasserverordnung nicht mehr ausreichend erfüllt. Die Absenkung von Standards kann zur Gesundheitsgefährdung der Bevölkerung führen. Die Stellenbesetzung wurde im PWC Gutachten bestätigt.  
Für die Aufgabenerfüllung bedarf es einer Ausbildung zum Hygieneinspektor. Eine verwaltungsrechtliche Ausbildung ist nicht ausreichend.
- b) Jugendamtsleiter/-in  
Die Aufgaben des Jugendamtes müssen fachgerecht erfüllt werden. Der § 72 SGB VIII legt allgemeine qualifikatorische Standards für die Ausstattung des Jugendamtes und für deren Aufgabenwahrnehmung fest. Auch wenn der § 72 Abs. 2 SGB VIII in Form einer Soll-Vorschrift regelt, dass leitende Funktionen des Jugendamtes in der Regel nur Fachkräften (Qualifikation für die Wahrnehmung sämtlicher Aufgaben nach dem SGB VIII) übertragen werden sollen, ist doch eine Ausnahme von der Vorschrift kaum denkbar. Als unerlässlich wird die sozialpädagogische/sozialarbeiterische Fachausbildung angesehen, um sicherzustellen, dass die Leitungsaufgaben nicht im Widerspruch zu den Anforderungen der Jugendhilfe, sondern in Übereinstimmung mit

den fachlichen Zielen und Erfordernissen wahrgenommen werden. Darüber hinaus bedarf es für Leitungsaufgaben der Jugendhilfe weiterer Qualifikationen. Hierzu gehören u.a. juristische, betriebswirtschaftliche, verwaltungsrechtliche und gesellschaftspolitische Kenntnisse sowie Kompetenzen im Bereich der Personalführung, Organisation, Entscheidungsfindung und Delegation von Verantwortung. Aufgrund der erforderlichen Doppelqualifikation und der notwendigen langjährigen Erfahrung als Führungskraft wird die Möglichkeit der Personalgewinnung im eigenen Haus als gering eingeschätzt.

c) SB Leistungsgewährung SGB II im Jobcenter

Aufgrund langzeitlicher krankheitsbedingter Ausfälle von Mitarbeiter und des hohen Arbeitsaufkommens war die Stelle dringend zu besetzen. Der Stellenplan des Jobcenters ist durch die Trägerversammlung bestätigt. Bei der Stelle handelt es sich um eine Vollzeitstelle der Entgeltgruppe 9 TVöD VKA. Die Besetzung wurde – so wie in den zurück liegenden Jahren praktiziert – vorerst befristet für zwei Jahre ausgeschrieben.

Aufgrund der Erfahrungen bei Stellenausschreibungen für das Jobcenter als auch mit Blick auf die zunächst befristete Besetzung macht sich die Ausschreibung intern und extern erforderlich.

d) SB Widersprüche SGG im Bereich SGB II im Jobcenter

Aufgrund langzeitlicher krankheitsbedingter Ausfälle von Mitarbeiter und des hohen Arbeitsaufkommens war die Stelle dringend zu besetzen. Der Stellenplan des Jobcenters ist durch die Trägerversammlung bestätigt. Bei der Stelle handelt es sich um eine Vollzeitstelle der Entgeltgruppe 9 TVöD VKA. Die Besetzung wurde – so wie in den zurück liegenden Jahren praktiziert – vorerst befristet für zwei Jahre ausgeschrieben.

Aufgrund der Erfahrungen bei Stellenausschreibungen für das Jobcenter als auch mit Blick auf die zunächst befristete Besetzung macht sich die Ausschreibung intern und extern erforderlich.

e) SB Sozialpädagogischer Dienst im Jugendamt

Der Sozialpädagogische Dienst ist vom Grundsatz her als ein „Sozialdienst der Jugendhilfe“ nach SGB VIII konzipiert. Sein Aufgabenschwerpunkt liegt auf sozialpädagogische Hilfen für Kinder und Jugendliche sowie deren Familien bzw. Personensorgeberechtigten.

Im Sozialpädagogischen Dienst ist eine Standardabsenkung in der Erbringung der Aufgaben nicht möglich. Es stehen keine kompensatorischen Ressourcen zur Verfügung und die Aufgaben können nicht mit weniger Personal erfüllt werden. Die Sozialarbeiter und Sozialarbeiterinnen arbeiten an der Grenze ihrer Belastbarkeit. Erschwerend kommen notwendige Krankheitsvertretungen hinzu. Dadurch kommt es zu ansteigenden Arbeitsrückständen. Die gesetzlich geforderte zeitnahe Bearbeitung von Kinderschutzfällen sowie die laufende Fallbearbeitung ist in diesen Fällen nicht mehr gesichert. Deshalb

bedurfte es der Ausschreibung von 2 seit November 2013 bzw. Februar 2014 krankheits-bedingt vakanten Stellen befristet zur Vertretung.

Für die Aufgabenerfüllung ist ein abgeschlossenes Fachhochschulstudium mit staatlicher Anerkennung als Sozialarbeiter/-in bzw. Sozialpädagoge/-in erforderlich.

Aufgrund der Erfahrungen hinsichtlich der Personalgewinnung qualifizierten Personals für den Bereich Sozialpädagogischer Dienst war eine zeitgleiche interne und externe Ausschreibung erforderlich.

- f) TA Veterinärwesen im Veterinär- und Lebensmittelüberwachungsamt  
 Die Aufgaben des Tierschutzes, der Tierseuchenprophylaxe und –bekämpfung, die Überwachung des Tierkörperbeseitigungs- und Tierarzneimittelgesetzes sowie ordnungsbehördliche Maßnahmen sind die Kernaufgaben des Bereiches Veterinärwesen im Veterinär- und Lebensmittelüberwachungsamt. Die Stelleninhaberin der Teilzeitstelle (20 Wochenstunden) hat gekündigt. Die Begründung zur Wiederbesetzung ergibt sich aus der durch das Fachamt vorgelegten sog. „Checkliste“. Das Gutachten von PWC weist mit Fallzahlenbasis von 2011 einen geringen Überbedarf für die Aufgaben der Überwachung des Veterinärwesens und der Tierarzneimittelüberwachung mit insgesamt 0,14 VbE (= 5,6 Wochenarbeitsstunden) aus. In der Aufgabenerfüllung wird auf die nicht disponiblen Pflichtaufgaben des Amtes verwiesen, Standardabsenkungen konnten nicht empfohlen werden. Der Bereich Organisation folgt diesen Stellungnahmen, die Nachbesetzung der Stelle ist unstrittig. Auch kommt aus den genannten Gründen eine befristete Besetzung sowie eine weitere Absenkung der Wochenarbeitszeit nicht in Betracht. Eine interne Besetzung durch vorhandenes Personal ist aufgrund des Anforderungsprofils der Stelle auszuschließen.
- g) Arztshelfer/-in Kinder- und Jugendgesundheitsdienst im Gesundheitsamt  
 Die Stelle ist in den letzten 3 Jahren immer wieder durch krankheitsbedingte Ausfälle unbesetzt - zurzeit seit dem 10.07.2014 mit ungewissem Enddatum. Durch den krankheitsbedingten Ausfall kommt es zur Beeinträchtigung der Arbeitsorganisation und zum Ausfall der kinderärztlichen Reihenuntersuchungen in Kitas und Schulen. Die Untersuchungsergebnisse der Arbeitsgruppe Ludwigsfelde sind stark rückläufig. Dauerhaft ist dieser Ausfall nicht mehr durch die anderen Mitarbeiter abzudecken. Für die Aufgabenerfüllung bedarf es der Qualifikation als Medizinische Fachangestellte/-er, Arztshelfer/-in bzw. Krankenschwester/Krankenpfleger.
- h) SB Kita-Praxisberatung im Jugendamt  
 Für die Stelle bedarf es für den Zeitraum vom 01.01.2013 bis voraussichtlich 31.03.2016 einer Elternzeitvertretung. Aufgabe der Kita-Praxisberatung ist es, konzeptionelle Arbeit und die Qualität der an der Erziehung beteiligten Personen sicherzustellen und weiter zu entwickeln. Der Kita-Praxisberatung fällt eine zentrale Rolle bei der Qualitätsentwicklung und Qualitätssicherung in den verschiedenen Einrichtungen zu.  
 Das Aufgabengebiet ist mit einer Vollzeitstelle ausgestattet. Gemessen an der Aufgabenstellung und der Anzahl der Kitas im Kreisgebiet ist diese Ausstattung eher knapp. Die Besetzung der Stelle während der Abwesenheit der Stelleninhaberin ist somit notwendig. Aufgrund der angezeigten Überlastung läuft derzeit auch ein Stellenbemessungsverfahren. Für die Aufgabenerfüllung ist ein abgeschlossenes Fachhochschulstudium mit staatlicher Anerkennung als Sozialarbeiter/-in bzw. Sozialpädagoge/-in erforderlich. Die Möglichkeit der Personalgewinnung im eigenen Haus wurde aufgrund der notwendigen fachspezifischen Ausbildung und der befristeten Besetzung der Stelle gering eingeschätzt.
- i) Baukontrolleur/-in in der Unteren Bauaufsichtsbehörde  
 Die Bauaufsichtsbehörde hat bei der Errichtung, der Änderung, der Beseitigung, der Instandhaltung und der Nutzung baulicher Anlagen sowie anderer Anlagen und Einrichtungen darüber zu wachen, dass die öffentlich-rechtlichen Vorschriften und die aufgrund dieser Vorschriften erlassenen Anordnungen eingehalten werden. Den 2 Prüfgruppen im Sachgebiet Technische Bauaufsicht sind jeweils 1 Baukontrolleur und 2 SB Ordnungsverfügungen zugeordnet. Die Baukontrolleure werden neben der Abnahme von fliegenden Bauten von den SB Ordnungsverfügungen zur Ermittlung und Dokumentation

baurechtswidriger Zustände bzw. zur Erfolgskontrolle im Anschluss an verfügte Maßnahmen beauftragt. Durch diese Arbeitsorganisation sah das Wirtschaftsunternehmen PWC eine enge Verzahnung von Arbeitsprozessen, welche kurze Informationswege gewährleistet. Das hohe Arbeitsvolumen bei den Sachbearbeitern birgt keine Kapazitäten für die Vor-Ort-Kontrollen. Deshalb wird es arbeitsorganisatorisch als sinnvoll erachtet, die Stelle fortzuführen. Auch aus finanzwirtschaftlicher Sicht ist die Besetzung mit einem Bautechniker (Entgeltgruppe 6) wirtschaftlicher als eine dann zusätzlich erforderliche Stelle „SB Ordnungsverfügungen“ (Entgeltgruppe 9 bzw. A 10). Die Möglichkeit der Personalgewinnung im eigenen Haus wird aufgrund der notwendigen fachspezifischen Ausbildung als staatlich geprüfter Bautechniker gering eingeschätzt.

j) Hausmeister m/w „Schule am Waldblick“

Der Hausmeister der Allgemeinen Förderschule „Schule am Waldblick“ in Mahlow ist seit Oktober 2013 arbeitsunfähig. Dem Hausmeister des Fontane-Gymnasiums Rangsdorf wurde zusätzlich vorübergehend die Erledigung der notwendigsten Aufgaben übertragen. Da eine baldige Genesung nicht absehbar ist und die Aufgaben über einen so langen Zeitraum vertretungsbedingt nicht abzudecken sind, bedurfte es einer befristeten Nachbesetzung der Stelle. Da eine handwerklichen Ausbildung erforderlich ist, war eine externe Ausschreibung notwendig.

Stellenaus-schreibung vom	Stellenbezeichnung	Befristung	Grund für Nachbesetzung	Verg.
21.05.2014	Hygieneinspektor/-in	nein	Stelle vakant	E 8
15.07.2014	Leiter/-in Jugendamt	nein	Stelle vakant nach Eintritt des Dezenten in den Ruhestand	E 13
16.07.2014	SB Leistungsgew. JC	ja	Stelle vakant	E 9
16.07.2014	SB Widersprüche JC	ja	Selle vakant	E 9
23.07.2014	SB SpD	ja	Krankheitsvertretungen	S 14
18.08.2014	TA Veterinärwesen	nein	Stelle vakant nach Kündigung	E 13
28.08.2014	Arzthelfer/-in im SG KJGD	ja	Krankheitsvertretungen	E 3
28.08.2014	SB Kita-Praxisberatung	ja	Elternzeitvertretung	S 14
05.09.2014	Baukontrolleur/-in	nein	Nachbesetzung nach Umsetzung	E 8
12.09.2014	Hausmeister (Schule am Waldblick)	ja	Krankheitsvertretungen	E 2