



HAUSHALTSPLANUNG 2021

Haushalts- und Finanzausschuss
am 22. März 2021



Erinnerung:

Steuerliche/ landesrechtliches Umfeld



- Teltow-Fläming muss Reduzierung der Schlüsselzuweisung durch das Land i. H. v. knapp 5,2 Mio. Euro akzeptieren
- Aktuelle Entwicklung lt. Sept.-Steuerschätzung: Steuereinnahmen Brandenburger Gemeinden sinken → Kompensation durch Corona Rettungsschirm
- Verbundquote wurde in mehreren Schritten angehoben (2019 von 20 % auf 21 %, 2020 auf 22 %, ab 2021 auf 22,43 %)
- Neuer finanzwissenschaftlicher Gutachter zur Prüfung des kommunalen Finanzausgleichs: erkennt akt. um 114,5 Mio.€ zu hoch angesetzte Verbundmasse
- mögl. Resultat zum Ausgleichsjahr 2022
→ Verbundmasse wird reduziert → weniger Schlüsselzuweisungen für LK



Aussensicht auf die Kommunen 2021



- Gutachten zur Überprüfung des kommunalen Finanzausgleichs in Brandenburg, Stand: März 2021 von Lenk, Hesse, Starke
- Auftraggeber: MINISTERIUM DER FINANZEN
- Von 01/2020 – 02/2021 umfangreiche Überprüfung des Kommunal. Finanzausgleichs
- Leitfragen (u.a.) aus Leistungsbeschreibung:
 - Überprüfung der Verbundquote = Prüfung der Methodik des Symmetrieverfahrens
 - Prüfung Dotierung des Soziallastenausgleichs versus Jugendhilfelausgleichs
 - Überprüfung der Dotierung der Teilschlüsselmassen für Gemeindeaufgaben, e und Kreisaufgaben der kreisfreien Städte
 - Überprüfung Hauptansatzstaffel
 - empirischen Prüfung von Sonderbedarfstatbeständen in Teilschlüsselmasse für Gemeindeaufgaben im Schlüsselzuweisungssystem
 - demografische Entwicklung,
 - Dünnbesiedlung
 - Zentrale Orte



- Vertikaler Finanzausgleich – also die Verteilung zwischen der Landesebene und der kommunalen Ebene
 - 2017-2019 leichte Asymmetrie zu Lasten der Landesebene
 - Zur Herstellung symmetrischer Verhältnisse müssten die FAG-Leistungen nachträglich um -104,9 Mio. € angepasst werden.
 - Verbundquote um -1,19 Prozentpunkte
 - auf 21,24 % gesenken
- Horizontaler Finanzausgleich
 - absinkende Schlüsselzuweisungen speziell für die metropolnahen Mittel-Oberzentren
 - Mehreinnahmen bei den Schlüsselzuweisungen auf Seiten der e

Ergebnis der Studie generell

Zusammenfassung bzgl. kommunaler Finanzsituation

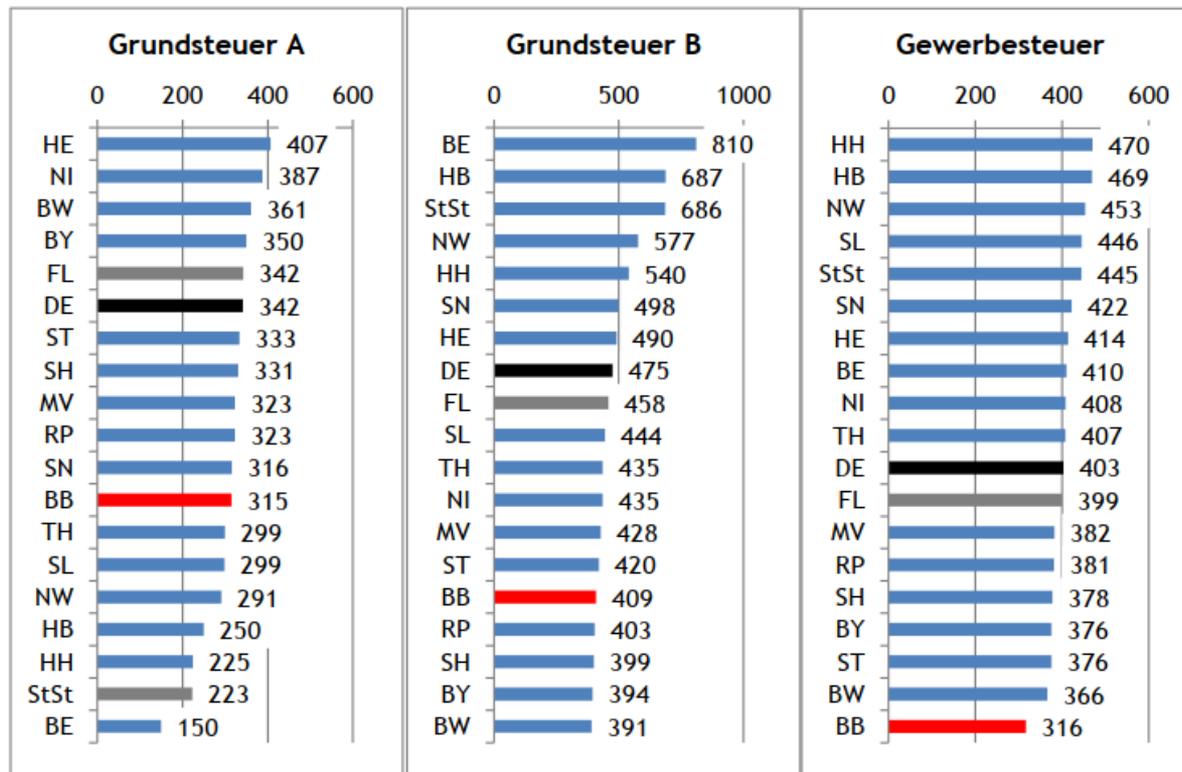


- „...den Brandenburger Kommunen geht es gut!“
- Per 2019 erreichen Kommunen BB den höchsten durchschnittlichen Finanzierungssaldo im Ländervergleich
- positive Einnahmentwicklung ist Haupttreiber
- Verschuldung spielt eine untergeordnete Rolle
- höchste Pro-Kopf-Steuerereinnahmen im ostdeutschen Vergleich.
- Hebesätze der brandenburgischen Kommunen für die Realsteuern im bundesweiten Vergleich auf **unter**durchschnittlichem Niveau (vor allem bei Gewerbesteuer).
- mit Abstand höchste Gesamtzuweisungen durch Land BB im Bundesvergleich
- erheblicher Freiraum für die Wahrnehmung freiwilliger Aufgaben

Ranking kommunale Steuern



Abbildung 48: Aufkommensgewichtete Durchschnittshebesätze der Realsteuern 2019

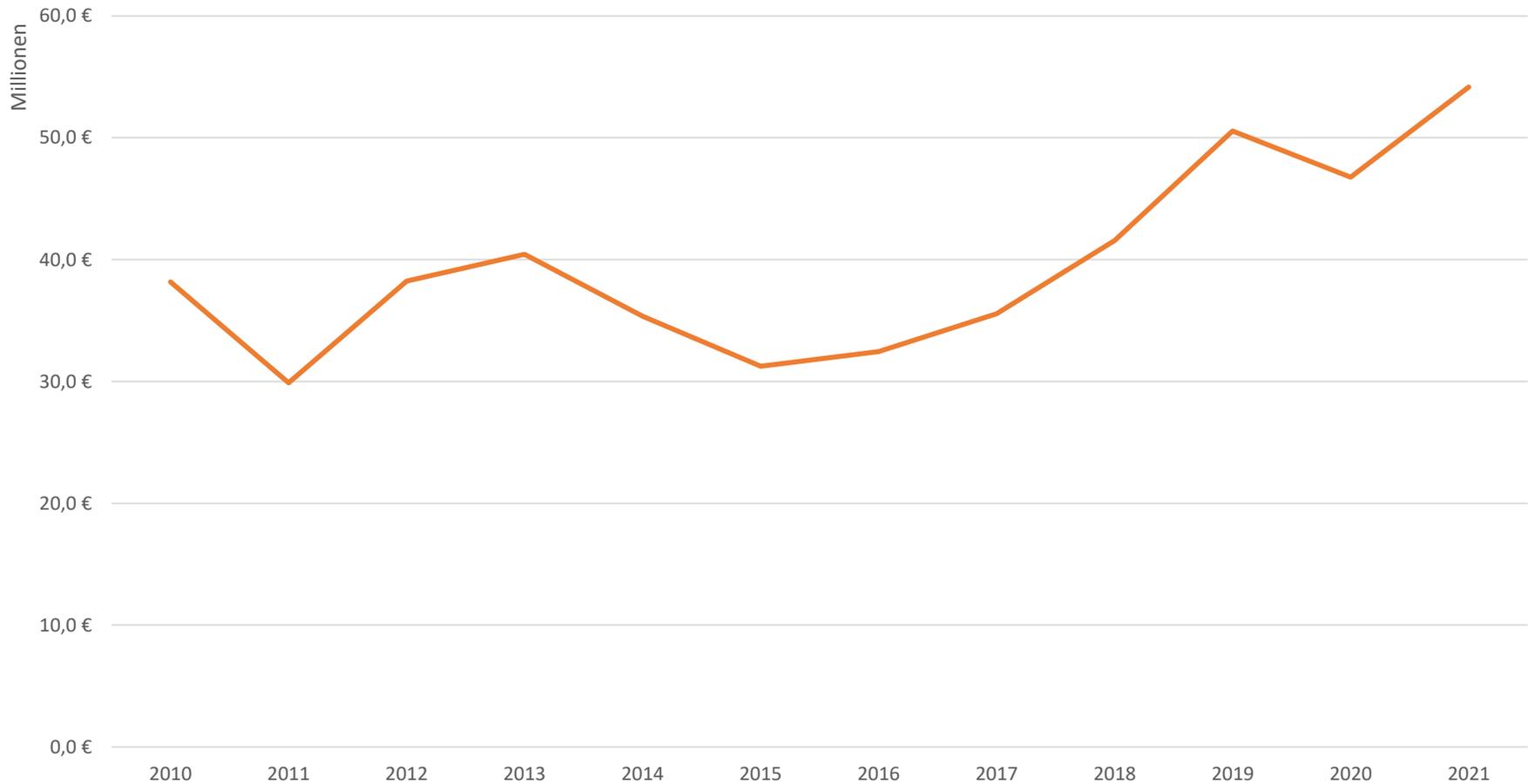


Quelle: Eigene Darstellung, eigene Berechnungen. Daten: Statistisches Bundesamt.



- Allgemeine Schlüsselzuweisungen sinken bereits!
- 2010: 26,8% - 2021: 17,8%
- Gesamtzuweisungen durch Land BB tendenziell sinkend → noch weniger Schlüsselzuweisungen
- Druck auf die Hebesätze der Kommunen mit **unter**durchschnittlichem Niveau (vor allem bei Gewerbesteuer).

Allg. Schlüsselzuweisung der Kommunen



Verfügbare Masse in Kommunen 2020 versus 2021

in Mio. Euro



| | 2020 | 2021 | Delta 2020-2021 |
|-------------------|--------|--------|-----------------|
| | 42% KU | 41% KU | |
| Kommunen im LK TF | 156,4 | 179,2 | 22,8 |
| Kommune A | 4,5 | 4,9 | 0,3 |
| Kommune B | 6,4 | 3,4 | 3,0 |
| Kommune C | 23,8 | 25,2 | 1,4 |
| Kommune D | 8,5 | 9,3 | 0,8 |
| Kommune E | 8,5 | 9,2 | 0,6 |
| Kommune F | 15,2 | 15,9 | 0,8 |
| Kommune G | 22,2 | 23,5 | 1,3 |
| Kommune H | 4,1 | 4,3 | 0,2 |
| Kommune I | 4,5 | 4,8 | 0,3 |
| Kommune J | 8,6 | 9,2 | 0,6 |
| Kommune K | 6,9 | 7,3 | 0,4 |
| Kommune L | 37,2 | 55,9 | 18,7 |
| Kommune M | 6,0 | 6,4 | 0,4 |

Einnahmen aus Zuweisungen/Steuern versus Kreisumlage

in Mio. €



| | 2020 | 2021 | Delta |
|-----------------------------|--------------|--------------|-------------|
| Landkreis Teltow-Fläming | 113,3 | 124,6 | 11,3 |
| Kommunen Teltow-Fläming | 156,4 | 179,2 | 22,8 |
| SUMME | 269,7 | 303,8 | 34,1 |

Investitionsquote im Land Brandenburg

in %



| Gemeinden/Gemeindeverbände | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2021 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|---|
| | % | | | | | | |
| Barnim..... | 2,7 | 3,2 | 2,5 | 2,2 | 5,5 | 4,1 | 8,60 |
| Dahme-Spreewald..... | 5,1 | 5,1 | 5,8 | 6,2 | 6,4 | 5,9 | Haushalt 2021 noch nicht beschlossen |
| Elbe- Elster..... | 2,4 | 5,5 | 4,3 | 3,5 | 3,9 | 3,4 | Beschluss für März 2021 geplant |
| Havelland..... | 2,2 | 3,3 | 3,8 | 3,5 | 3,0 | 3,3 | 2,66 |
| Märkisch-Oderland..... | 3,6 | 3,4 | 2,2 | 2,7 | 2,4 | 4,0 | beschlossen aber nicht online |
| Oberhavel..... | 1,9 | 2,8 | 7,3 | 7,7 | 4,2 | 3,7 | 9,93 |
| Oberspreewald-Lausitz..... | 3,5 | 3,3 | 3,0 | 3,3 | 3,1 | 2,5 | 11,97 |
| Oder-Spree..... | 3,0 | 5,4 | 2,1 | 3,3 | 5,1 | 4,6 | 7,66 |
| Ostprignitz-Ruppin..... | 3,0 | 4,1 | 3,9 | 4,5 | 3,7 | 3,5 | 3,51 |
| Potsdam-Mittelmark..... | 3,9 | 2,8 | 3,6 | 3,8 | 4,2 | 2,5 | 7,54 |
| Prignitz..... | 3,5 | 3,9 | 4,5 | 3,3 | 3,5 | 6,3 | 6,46 |
| Spree- Neiße..... | 2,2 | 2,2 | 2,0 | 3,0 | 2,0 | 1,7 | 9,83 |
| Teltow-Fläming..... | 0,7 | 10,9 | 1,6 | 2,2 | 1,2 | 1,0 | 5,87 |
| Uckermark..... | 2,2 | 3,9 | 1,3 | 1,8 | 1,9 | 2,1 | 18,78 |

Gesamtergebnis (aktueller Stand zur Einbringung HH 2021)



| | |
|---------------------|----------------------|
| Gesamtertrag | 324.601 Tsd. Euro |
| Gesamtaufwendung | 324.607 Tsd. Euro |
| Unterdeckung | 674 Tsd. Euro |

Fixierte Änderungen gegenüber Einbringung des HH 2021



| | |
|--|------------------------|
| • Kitas Gegenfinanzierung: | + 2,78 Mio. Euro |
| • Radweg L73 (Verpflichtungsermächtigung aus HH 2020) | - 400 Tsd. Euro |
| • UV-Filter in Bussen | - 300 Tsd. Euro |
| • Home Office- Ausrüstung | - 300 Tsd. Euro |
| • Zusätzliche Mehrkosten für Breitbandausbau | - 150 Tsd. Euro |
| • Schlüsselzuweisung insgesamt | - 690 Tsd. Euro |
| • Kreisumlage (41% - Senkung OD) | - 607 Tsd. Euro |
| Summe | + 333 Tsd. Euro |



- Kreisumlagesenkung (bisher) um **1 %**
- Kompensation Schlüsselzuweisung operativ:
→ Ist - **5,86 Mio. Euro** (weniger als 2020)
- Umgang mit Corona
- Orientierung am tatsächlichen Ist 2019
- Abwägung Kreisumlage: Rabattierung

Gesamtergebnis nach fixierten Änderungen



| | |
|---|-----------------------|
| Fixierte Änderungen gegenüber Einbringung Haushalt 2021 | 333 Tsd. Euro |
| Gesamtfehlbetrag zur Einbringung | 674 Tsd. Euro |
| Delta | -341 Tsd. Euro |



TOP – zusätzliche Aufwendungen / Projekte (gegen 2020)

| | |
|---|----------------------|
| • Corona Pandemie-Bekämpfung | + 1.155 T € |
| • Gegenfinanzierung Betreuung Impfzentrums | - 700 T € |
| • Schulkosten Gemeinden (Zossen/Dabendorf; Blankenfelde) | + 4.737 T € |
| • Schulkosten Gemeinden (außerhalb LK) | + 305 T € |
| • Schülerbeförderung | + 124 T € |
| • ÖPNV zusätzl. Busanbindung + Nordraum | + 1.658 T € |
| – neue ÖPNV-Angebote | |
| • Umsetzung erster Elemente Nordraumkonzept Anbindung BER | |
| • Ausweitung des Rufbusangebotes auf Niedergörsdorf | |
| – Verbesserung/Verstetigung bestehender Angebote | |
| • Rufbus Baruth („Ostohr“), Rufbus Trebbin „Kranichexpress“ | |
| – Aufwandanstieg bei den Verkehrsunternehmen (Personalkosten, Kraftstoff, etc.) | |
| • Bundesprogramm Breitband (Eigenanteil 290.625 €) | + 291 T € |
| • <u>Afrikanische Schweinepest</u> | <u>+ 1.500 T €</u> |

TOP – zusätzliche Aufwendungen / Projekte



| | |
|--|--------------------------|
| • Regionalleitstelle in Brandenburg Katastrophenschutz | + 131 T € |
| • gesetzlich vorgegeb. Pflichtumtausch der Führerscheine | + 400 T € |
| • Kinderbetreuung (Erhöhung Kapazität Kitaplätze etc.) | + 6.000 T € |
| • Erhöhung des Landeszuschusses (Gegenfinanzierung) | - 1.282 T € |
| • <u>Hilfe zur Erziehung</u> | + 801 T € |
| | + 14.829 T € |
| • Konsolidierungsmaßnahmen (lfd. Haushaltsaufstellung) | - 8.700 T € |
| • Kompensation Schlüsselzuweisungen (alt) | + 5.200 T € |
| <u>Gesamt:</u> | <u>11.329 T €</u> |



Eingegangene Schreiben (Stand: 22. März 2021):

Zwei Kommunen: Niedergörsdorf & Jüterbog & Vorsitz. AG HVBs

Einwendungszeitraum: 26. Februar 2021 bis 25. März 2021

→ *Schreiben als Tischvorlagen*



| Stichwort | Zeitraum |
|---|------------|
| Ausschuss für Landwirtschaft und Umwelt | 11.03.2021 |
| Bürgermeisterdienstberatung | 12.03.2021 |
| Ausschuss für Bildung, Kultur und Sport | 18.03.2021 |
| Haushalts- und Finanzausschuss | 22.03.2021 |
| Ausschuss für Gesundheit und Soziales | 12.04.2021 |
| Ausschuss für Regionalentwicklung und Bauplanung | 13.04.2021 |
| Ausschuss für Wirtschaft | 14.04.2021 |
| Haushalts- und Finanzausschuss mit den Bürgermeistern | 19.04.2021 |
| Jugendhilfeausschuss | 21.04.2021 |
| Kreistag | 26.04.2021 |